

Tacna, 08 NOV. 2022

OFICIO MULT. N° 126 -2022-EPER-AAD-D.UGEL.T/DRSET/GOB.REG.TACNA

**SEÑORES
DIRECTORES DE INSTITUCIONES EDUCATIVAS DE EDUCACION BASICA REGULAR
INICIAL, SECUNDARIA Y ESPECIAL**

Presente. -

Asunto : Comunica Improcedencia de Paro Nacional

Ref. : R.S.G. N° 181-2022-MINEDU

Me dirijo a ustedes, para expresarles un cordial saludo y hacer de su conocimiento que mediante Resolución de Secretaría General N° 181-2022-MINEDU se ha declarado Improcedente la comunicación del paro nacional para el día 03 de noviembre de 2022, presentada por la Federación Nacional de Auxiliares de Educación del Perú – FENAEP.

En ese sentido, para proceder al descuento del personal Auxiliar de Educación que haya acatado el Paro Nacional, deberá ser informado en el Parte de Asistencia del mes de Noviembre 2022, bajo responsabilidad.

Sin otro particular, propicia es la ocasión para expresarles los sentimientos de mi especial consideración.

Atentamente,



GOBIERNO REGIONAL DE TACNA



**PROF. DINA LUZ QUISPE CHIPANA
UNIDAD DE GESTION EDUCATIVA LOCAL - TACNA
DIRECTORA**

DLQCH/D.UGEL.T
RMQL/J.AAD
GOCQ/R.EPER
MBRL/ESP.ADM.



Resolución de Secretaría General

N° 181 - 2022 - MINEDU

Lima, 27 OCT 2022

VISTO: el Expediente 0232851-2022, el Oficio N° 01590-2022-MINEDU/VMGP-DIGEDD, Informe N° 01216-2022-MINEDU/VMGP-DIGEDD-DITEN, el Informe N° 01287-2022-MINEDU/SG-OGAJ, y;

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 28 de la Constitución Política del Perú, establece que el Estado reconoce los derechos de sindicación, negociación colectiva y huelga, y cautela su ejercicio democrático;

Que, mediante la Ley N° 28988, se declara a la Educación Básica Regular como un servicio público esencial, a fin de garantizar el pleno ejercicio del derecho fundamental de la persona a la educación, derecho reconocido en la Constitución Política del Perú, en la Ley General de Educación y en los Pactos Internacionales suscritos por el Estado Peruano;

Que, a través del Reglamento de la Ley N° 28988, aprobado por Decreto Supremo N° 017-2007-ED, en adelante el Reglamento, se regulan las acciones orientadas a asegurar la continuación de la prestación del servicio educativo en las Instituciones Educativas Públicas que imparten educación en los niveles de Educación Inicial, Educación Primaria y Educación Secundaria, de la Educación Básica Regular, en caso de paralización de labores del personal directivo, jerárquico, docente, auxiliar de educación, administrativo y de servicio;

Que, el artículo 15 del Reglamento, señala que el personal directivo, jerárquico, docente, auxiliar de educación, administrativo y de servicio, de las Instituciones Educativas Públicas que imparten educación en los niveles de Educación Inicial, Educación Primaria y Educación Secundaria de la Educación Básica Regular, podrá ejercer el derecho de huelga durante el año escolar únicamente a través de sus respectivas Organizaciones Gremiales;

Que, a su vez, el artículo 16 del Reglamento, establece que las Organizaciones Gremiales deben contar con personería jurídica y encontrarse inscritas en el Registro de Organizaciones Sindicales de Servidores Públicos - ROSSP de la Dirección Regional de Trabajo del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, para el inicio del trámite de declaración de Huelga ante las autoridades del Sector Educación. Asimismo, los miembros de la Junta Directiva de la respectiva Organización Gremial, deben encontrarse debidamente inscritos en el ROSSP;

Que, asimismo, el artículo 18 del referido Reglamento, prescribe que para la declaración de huelga se requiere que ésta sea comunicada por la respectiva organización gremial a la instancia de gestión educativa descentralizada por lo menos con diez (10) días útiles de antelación, acompañando para ello: "a. Especificaciones respecto del ámbito de la



Firmado digitalmente por:
REYES NAVARRO Stgrid
Concepcion FAJ 20131370098 hard
Motivo: Day V° B°
Fecha: 27/10/2022 14:21:26-0500

huelga, el motivo, su duración, y el día y la hora fijados para su iniciación; b. Copia del acta de votación, en la cual se establezca claramente que la decisión fue adoptada en la forma que expresamente determina el estatuto del respectivo gremio, y que ésta representa la voluntad mayoritaria de sus afiliados comprendidos en su ámbito. Tratándose de Organizaciones Gremiales cuya asamblea esté conformada por delegados, la decisión deberá haber sido adoptada en asamblea convocada expresamente y ratificada por sus bases; c. Copia del acta de asamblea, que deberá ser refrendada por Notario Público o, a falta de éste, por el Juez de Paz de la localidad, d. Adjuntar nómina del personal directivo, jerárquico, docente, auxiliar de educación, administrativo y de servicio, de las Instituciones Educativas Públicas que imparten educación en los niveles de Educación Inicial, Educación Primaria y Educación Secundaria, de la Educación Básica Regular, que seguirán laborando para asegurar la continuidad de los servicios y actividades en dichas Instituciones Educativas; e. Declaración jurada de la Junta Directiva del respectivo gremio de que la decisión se ha adoptado cumpliéndose con los requisitos establecidos en los literales b) y c) del presente artículo.;*

Que, con Oficio N° 001-2022-CDL/CEN - FENAEP ingresado al Ministerio de Educación con fecha 24 de octubre de 2022, la Secretaría General y el Presidente del Comité de Lucha Nacional de la Federación Nacional de Auxiliares de Educación del Perú - FENAEP, comunican que en la Asamblea General Virtual de fecha 17 de octubre de 2022, se acordó la suspensión de labores mediante un paro nacional preventivo de 24 horas para el día jueves 03 de noviembre del presente año, exigiendo la solución de los puntos del pliego nacional de reclamos que detalla en su comunicación;

Que, a través del Oficio N° 01590-2022-MINEDU/VMGP-DIGEDD de fecha 26 de octubre de 2022, la Dirección General de Desarrollo Docente, adjunta el Informe N° 01216-2022-MINEDU/VMGP-DIGEDD-DITEN de la Dirección Técnico Normativa de Docentes - DITEN, por el cual emite opinión técnica, concluyendo que se declare la impropiedad del paro nacional preventivo, dado que no se ha cumplido con la presentación de los requisitos establecidos en el artículo 18 del Reglamento, señalando lo siguiente: i) En el Oficio N° 001-2022-CDL/CEN - FENAEP, comunica la suspensión de labores mediante un paro nacional preventivo de 24 horas para el día jueves 03 de noviembre de 2022, señalando su pliego de reclamos; por lo tanto, el requisito "Especificaciones respecto del ámbito de la huelga, el motivo, su duración, y el día y la hora fijados para su iniciación", ha sido cumplido; ii) La FENAEP no adjunta acta de votación de sus afiliados, en consecuencia, no se acredita la de suspensión de labores para el día jueves 03 de noviembre de 2022, y que dicha decisión esté de acuerdo a sus estatutos y representa la voluntad mayoritaria de sus afiliados; por tanto, este requisito no ha sido cumplido; iii) La FENAEP no presenta el acta de acuerdo de acatamiento certificada por notario público o juez de paz; por lo tanto, señala que este requisito no ha sido cumplido; iv) De acuerdo a la Ley N° 28988, la Educación Básica Regular constituye un servicio público esencial; por tanto, el Estado, debe disponer las acciones orientadas a asegurar los servicios correspondientes. La FENAEP, no adjunta la lista de personal de auxiliares de educación que laborará en las



Firmado digitalmente por:
REYES NAVARRO Sigrid
Concepción FAU 20131370998 hard
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 27/10/2022 14:21:31-0500



Resolución de Secretaría General

Nº 181 - 2022 - MINEDU

Lima, 27 OCT 2022

instituciones educativas a fin de garantizar la continuidad del servicio público esencial; en consecuencia, el citado requisito no ha sido cumplido; y v) La FENAEP no ha presentado declaraciones juradas que acrediten el cumplimiento de los requisitos previstos en el presente artículo; por lo tanto, tampoco cumple con el presente requisito;

Que, adicionalmente, la DITEN refiere que del análisis de la norma aplicable al presente caso, se evidencia que la interrupción del servicio educativo por decisión unilateral del personal (huelga), la cual puede ser denominada de distintas maneras, sea: paro, paralización, huelga, plantón, etc.; dispone que cualquiera de ellas será declarada ilegal siempre que se efectivice la paralización de labores. En ese sentido, la sola comunicación de una paralización, como es el caso del documento remitido la FENAEP, requiere que previamente se determine su procedencia o improcedencia conforme a lo previsto en el artículo 19 del Reglamento;

Que, en ese sentido, conforme a la regulación normativa especial concerniente al procedimiento de la comunicación de huelga (el denominado paro, con una determinada temporalidad, o indefinido), las organizaciones gremiales deben cumplir con los requisitos establecidos en el artículo 18 del Reglamento; por lo cual, teniendo en cuenta la opinión técnica de la DITEN, detallada previamente, se verifica que no se ha sustentado, ni acreditado cabalmente: i) la voluntad mayoritaria para la adopción de dicho acuerdo y que este acuerdo haya sido ratificado por las bases, ii) el acta de acuerdo de acatamiento certificada por notario público o juez de paz, iii) la presentación de la nómina del personal que asegurará la continuidad de la prestación del servicio, y iv) el cumplimiento de la presentación de las declaraciones juradas de los miembros de su Junta Directiva;



Que, de otro lado, es de precisarse que el artículo 17 del Reglamento, señala que la competencia para resolver las comunicaciones de huelga es del Ministerio de Educación, y solo en caso que las organizaciones gremiales de nivel regional declaren la huelga con un pliego de reclamos específico de competencia exclusiva del Gobierno Regional, será conocida y resuelta por la Dirección Regional de Educación en primera instancia y el Gobierno Regional en segunda instancia;

Que, al respecto la DITEN en su informe indica que, considerando que el pliego detallado en la comunicación del paro nacional preventivo por parte de la FENAEP es de carácter nacional, corresponde al Ministerio de Educación pronunciarse al respecto;

Que, finalmente, es preciso agregar que el literal d) de la Tercera Disposición Transitoria del Texto Único Ordenado - TUO de la Ley Nº 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, aprobado por Decreto Supremo Nº 304-2012-EF, señala que *"el pago de remuneraciones sólo corresponde como contraprestación por el trabajo efectivamente realizado, quedando prohibido, salvo disposición de Ley expresa en contrario o por aplicación de licencia con goce de haber de acuerdo a la normatividad vigente, el pago de remuneraciones por días no laborados. Asimismo, queda prohibido*



Firmado digitalmente por:
REYES NAVARRO Sigril
Concepcion FAU 28131370998 hard
Motivo: Doy Vº Bº
Fecha: 27/10/2022 14:21:37-0500

autorizar o efectuar adelantos con cargo a remuneraciones, bonificaciones, pensiones o por compensación por tiempo de servicios”;

Que, en concordancia con ello el artículo 23 del Reglamento, señala que *“El Director de la Unidad de Gestión Educativa Local o de la Dirección Regional de Educación, según corresponda, bajo responsabilidad, aplicará el descuento de las remuneraciones del personal por los días no laborados, en la planilla del mes que corresponda; así como, las demás consecuencias legales que hubiere generado el abandono del cargo por parte del referido personal, conforme a ley; la omisión al cumplimiento de lo dispuesto en el presente artículo será considerada una falta grave. Para dichos propósitos, producida la interrupción del servicio educativo bajo cualquiera de las formas referidas en el presente Reglamento, el Director de las precitadas Instituciones Educativas remitirá dentro de las 24 horas bajo responsabilidad a la Unidad de Gestión Educativa Local o Dirección Regional de Educación, en su caso, la relación de su personal que haya incurrido en dichas modalidades de interrupción del servicio educativo, para que se hagan efectivos los descuentos en la planilla del mes que corresponda, caso contrario será considerado como falta grave, sin perjuicio de la responsabilidad penal que ello conlleve.”;*

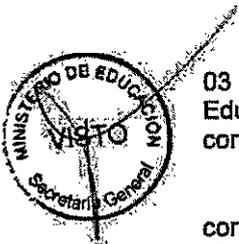
Que, en tal sentido, en el caso que los auxiliares de educación paralicen sus labores, corresponderá a cada Dirección Regional de Educación y/o Unidad de Gestión Educativa Local, proceder al descuento de la remuneración por día no laborado y/o adoptarse las sanciones que corresponda;

De conformidad con lo dispuesto en la Ley N° 31224, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Educación; la Ley N° 28988, Ley que declara a la Educación Básica Regular como Servicio Público Esencial; el Decreto Supremo N° 017-2007-ED, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 28988; el Decreto Supremo N° 001-2015-MINEDU, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Educación; y las facultades delegadas por la Resolución Ministerial N° 008-2022-MINEDU;

SE RESUELVE:

Artículo 1.- Declarar improcedente la comunicación del paro nacional para el día 03 de noviembre de 2022, presentada por la Federación Nacional de Auxiliares de Educación del Perú - FENAEP, en atención a los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

Artículo 2.- En caso que los auxiliares de educación paralicen sus labores, corresponderá que cada Dirección Regional de Educación y/o Unidad de Gestión Educativa Local, proceda al descuento de la remuneración por día no laborado, en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 23 del Reglamento de la Ley N° 28988, aprobado por Decreto Supremo N° 017-2007-ED.



Firmado digitalmente por:
REYES NAVARRO Sigrid
Conceptión FAU 20131370999 hard
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 27/10/2022 14:21:43-0500



Resolución de Secretaría General

N° 181 - 2022 - MINEDU

Lima, 27 OCT 2022

Artículo 3.- Notificar la presente resolución a la Federación Nacional de Auxiliares de Educación del Perú - FENAEP, conforme a Ley.

Artículo 4.- Disponer la publicación de la presente Resolución en el Sistema de Información Jurídica de Educación - SIJE, ubicado en el Portal Institucional del Ministerio de Educación (<http://www.gob.pe/minedu>).

Regístrese y comuníquese.



ROSARIO ESTHER TAPIA FLORES
Secretaría General
Ministerio de Educación



Firmado digitalmente por:
REYES NAVARRO Sigrid
Concepcion FAU 20131370098 hard
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 27/10/2022 14:21:50-0500